

Venezia, 6 febbraio 2017

Prot. **9961-XX.1/2017**

Al Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali
Giuliano Poletti
via pec

Al Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali
Direzione Generale della tutela delle condizioni di
lavoro e delle relazioni industriali
Al Direttore Generale Romolo De Camillis
via pec

*Alla Dirigente Divisione V- Disciplina del rapporto
di lavoro e pari opportunità Valeria Bellomia*
via pec

*Alla Consigliera Nazionale di Parità
Francesca Bagni Cipriani*
via email

Al Sindaco Metropolitano di Venezia
Luigi Brugnaro
via email

Oggetto: Rapporto sull'attività svolta dalla Consigliera di Parità effettiva della Città Metropolitana di Venezia nell'anno 2016 (ex art. 3, c. 5, D.Lgs. 196/00 e art 15 D.Lgs.198/06).

Con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali con delega alle Pari Opportunità del 19 Luglio 2012, sono state nominate Consigliere di parità per l'ex Provincia, ora e da ora nel testo, Città metropolitana di Venezia, la dottoressa Annalisa Vegna (effettiva) e la signora Federica Vedova (supplente). Il mandato risulta pertanto in scadenza. Con decreto del sindaco metropolitano 2016/83 del 3 dicembre u.s., sono state designate le nuove Consigliere di parità, effettiva e supplente e nominate con decreto ministeriale n. 91 del 17 gennaio 2017. La presente relazione si intende pertanto riferita alle attività della Consigliera uscente.

UFFICIO

L'ufficio della Consigliera di Parità è insediato presso gli uffici del Servizio Politiche attive per il lavoro, in Viale Sansovino, n. 3/5 a Venezia Mestre.

Come previsto dall'art. 16 del D.lgs. n. 198/2006 e dalla Convenzione quadro prot. 49503/2007, sottoscritta in data 14/06/2007 dalla Provincia di Venezia e dal Ministero del Lavoro, il personale e le attrezzature per il funzionamento dell'ufficio sono messi a

1

Ufficio della Consigliera di Parità della Città Metropolitana di Venezia

Città Metropolitana di Venezia Viale Sansovino, 3-5 - 30173 Mestre Venezia

telefono 041/2501356 fax 041/9651656 cell.328/1003447

e-mail consigliera.parita@cittametropolitana.ve.it - <http://www.consiglieparita.cittametropolitana.ve.it>

disposizione dall'ente metropolitano nei seguenti termini: *i)* un locale ufficio dotato di due postazioni di lavoro informatico e di vari arredi per archivio e dotazione di cancelleria; *ii)* due linee telefoniche (041 2501356-1385); *iii)* una linea di fax digitale (041 9651656); *iv)* un telefono cellulare alla Consigliera (328 1003447), con utenza a carico dell'ente; *v)* un locale riservato all'accoglienza; *vi)* una saletta riunioni utile ai colloqui con l'utenza; *vii)* una fotocopiatrice multifunzione. I punti *iv)*, *v)* e *vii)* in condivisione con il personale della direzione del Servizio di Politiche attive per il lavoro.

La dotazione del personale messo a disposizione è di una unità a tempo pieno. Sono inoltre presenti, in quota oraria: *i)* una posizione organizzativa per il coordinamento delle attività d'ufficio a supporto della Consigliera; *ii)* una istruttrice (categoria C/C2) per le attività di gestione amministrativa e contabile e *iii)* una istruttrice (C/C2) per attività di supporto sul territorio o d'ufficio in caso di assenza dell'incaricata. La convenzione sopracitata prevedeva l'assegnazione di due unità.

L'ente mette inoltre a disposizione della Consigliera un elenco di avvocati/e, composto previo avviso pubblico, idonei ad assumere la difesa giudiziale e/o stragiudiziale dei casi di discriminazione di genere, da cui si attinge a rotazione al raggiungimento di un massimale orario di 30 ore ad incarico.

ATTIVITÀ ANTIDISCRIMINATORIA

Nel 2016 sono state 41 le persone, tra lavoratori e lavoratrici, che si sono rivolte all'ufficio della Consigliera per segnalare casi di disagio lavorativo e/o di discriminazione di genere.

Accessi: 38, di cui 1 effettuato per un gruppo di 4 lavoratrici.

Modalità di accesso: primo contatto via telefono; di seguito email e/o colloquio

Casi presi in carico: 11 (di cui 1 avviato l'anno precedente) **Consulenze:** 27 (pareri e info)

Trattazione casi: informale: 8; conciliazione presso DTL: 3; azione in giudizio: nessuna. **Conclusi:** 7; sospesi: 2; altro: 2.

Tipi di intervento per materia, per genere e numero di utenti* (al 15/12/2016)						
	Casi		Consulenze		Totale utenti	
	D	U	D	U	D	U
Conciliazione tempi di vita / tempi di lavoro	4	1	2		6	1
Discriminazione di genere	2				2	-
Progressione di carriera	1		5		6	-
Maternità – congedi parentali	2		8	1	10	1
Attività vessatoria	1		3	1	4	1
Non competenza			8	2	8	2
TOTALE per genere	10	1	26	4	36	5
TOTALE per tipo di intervento	11		30		41	

(*) il numero di utenti risulta superiore al numero di accessi (38), in quanto una consulenza è stata svolta per un gruppo di 4 persone (D)

PARTECIPAZIONE ORGANISMI DI PARITÀ

L'ufficio ha avviato a partire dal 2015 un monitoraggio della situazione dei Comuni del territorio metropolitano di Venezia, relativamente alla costituzione dei Cug, all'adozione dei Piani delle Azioni Positive (Pap) e alla presenza ed attività delle Commissioni per le Pari opportunità. L'attività ha contribuito a consolidare un rapporto continuativo di consulenza, sfociato in alcuni incontri pubblici (vedi al successivo paragrafo) e nelle attività di sostegno per il rilascio del parere di competenza sui Pap.

Con gli organismi di parità si è realizzata una relazione stabile con la Commissione intercomunale per le pari opportunità del Miranese, che rappresenta i Comuni di Noale (capofila), Martellago, Mirano, Salzano, Santa Maria di Sala, Scorzè e Spinea e con la quale è stato sottoscritto un protocollo d'intesa per attività formative in materia di lavoro femminile e parità di trattamento.

Le informazioni provenienti dal monitoraggio sono state schedate e parzialmente riversate nei siti istituzionali della Consigliera di parità e dell'ufficio Pari opportunità, costituendo un primo osservatorio della presenza di questi organismi nel territorio.

L'ufficio conserva un ruolo centrale anche nell'espressione di pareri e consulenze per la predisposizione dei **Piani delle Azioni Positive** degli enti comunali del territorio. In questo ambito si registrano forti difficoltà nei Comuni, soprattutto in quelli più piccoli, sia nel proporre una programmazione di azioni positive sfidante rispetto allo *statu quo* sia nella volontà di affrancarsi da una concezione meramente adempimentale, di semplice richiamo alle direttive e agli obblighi di legge. Allo scopo di contrastare il rischio di irrilevanza delle politiche di parità e pari opportunità e di spronare gli enti ad un maggiore impegno, l'ufficio è sempre più spesso propenso a rinviare il proprio parere positivo, preferendo fornire più suggerimenti agli enti in procinto di adottare il loro piano. Si riportano in tabella lo stato dell'arte delle attività nel corso del 2016.

PARERI ESPRESSI SUI PIANI DELLE AZIONI POSITIVE DEI COMUNI e UNIONI DI COMUNI** DEL TERRITORIO METROPOLITANO DI VENEZIA - 2016			
Parere positivo	Richiesta integrazioni	Presa d'atto	Totale
9	6	13	28

** si tratta di 44 Comuni cui si aggiunge l'Unione dei Comuni della Riviera del Brenta, che adotta specifico Pap

Non di meno, la **costituzione dei Cug** evidenzia numerosi punti di crisi, sia nel reperimento delle risorse umane interne (e anche sindacali) disponibili, sia nelle proposte di attività. Una scarsa considerazione per la materia, accentuata dalle numerose e pesanti problematiche che interessano la pubblica amministrazione, lungamente interessata da tagli alle risorse e al personale, evidenziano la necessità di una maggiore opera di sensibilizzazione sul territorio in generale e sul personale dipendente in particolare.

ATTIVITÀ DI PROMOZIONE

Adesioni

Nel corso del 2016, la Consigliera di Parità (CdP) ha aderito alle proposte di collaborazione nei partenariati per i seguenti progetti a valere sul POR-FSE 2014/2020) nel quadro dell'azione "Pari opportunità nel mondo che cambia". Ruolo della CdP: condivisione finalità, valutazione esterna in materia di pari opportunità e lotta alle discriminazioni nei luoghi di lavoro:

- **Rose 'n' Blue Organizzazioni al Plurale (POR-FSE 2014/2020):** adesione con lettera prot. 30819/2016
Capofila: Siav, agenzia formativa di Confindustria Veneto
- **She's got a Talent (POR-FSE 2014/2020):** adesione con lettera prot. 30783/2016
Capofila: Coges, cooperativa sociale
- **Smart work Smart life (POR-FSE 2014/2020):** adesione con lettera prot. 30775/2016
Capofila: Forcoop Cora, cooperativa sociale

I progetti risultano tutti finanziati dalla Regione Veneto, giusta DGR 254 del 08/03/2016 e sono in svolgimento.

Promozione diretta

L'ufficio ha inoltre promosso un avviso di manifestazione di interesse allo scopo di organizzare un percorso formativo rivolto alle aziende del territorio in materia di conciliazione tra vita professionale e privata. Le procedure di affidamento sono giunte al termine a dicembre 2016 e il percorso formativo prenderà il via nel 2017.

Protocolli d'intesa

i) Nel corso del 2016 è stato sottoscritto un Protocollo d'intesa con il Comune di Jesolo e i Servizi di controllo discriminazioni al lavoro della Città metropolitana con la Consigliera di parità, della durata di un anno, per iniziative finalizzate alla promozione della cultura della conciliazione tempi di vita / tempi di lavoro.

ii) E' inoltre attivo un protocollo interistituzionale, sottoscritto a dicembre 2014, cui aderiscono 14 partner per l'adozione di strategie condivise volte al contrasto della violenza di genere e domestica sul territorio, coordinato dall'Aulss 12 veneziana, con finalità di promozione delle politiche.

PARTECIPAZIONE A CONVEGNI, PERCORSI FORMATIVI, ECC.

Organizzati / co-organizzati dalla CdP

- **Incontro con Dtl (Direzione territoriale per il lavoro) – Venezia, 12 febbraio 2016**
Oggetto: nell'ambito delle attività d'ufficio (controllo dimissioni lavoro per maternità) ai sensi della convenzione sottoscritta in data 6 maggio 2013
- **Protagonisti del mercato del lavoro: competenze, servizi, tutele, web e conciliazione**
– Jesolo , 11 aprile 2016, in qualità di relatrice
Oggetto: incontro pubblico in collaborazione Consigliera di Parità, servizi per le pari opportunità della Città metropolitana di Venezia e Comune di Jesolo
- **Protagonisti del mercato del lavoro: competenze, servizi, tutele, web e conciliazione**
– Cavallino Treporti , 20 giugno 2016, in qualità di relatrice
Oggetto: incontro pubblico in collaborazione Consigliera di Parità, servizi per le pari opportunità della Città metropolitana di Venezia e Comune di Cavallino Treporti

Organizzati da altri

- **Progetto a favore degli organismi di parità veneti (II annualità) – Venezia, Regione Veneto (palazzo Grandi Stazioni), partecipazione agli incontri distribuiti tra gennaio e maggio 2016 su:**
 - europrogettazione in materia di pari opportunità
 - bilancio di genere
 - relazioni territoriali degli organismi di parità
 - relazione, informazione e comunicazione
- **Alle radici dei diritti – Incontri con le storiche 2016 – Mestre - Foyer del Teatro Toniolo, ore 17-19. Partecipazione agli incontri su Donne e lavoro (18/02) e Donne ed educazione (03/03)**

Oggetto: realizzato dal Comune di Venezia in collaborazione con la Società italiana delle Storiche e l'associazione veneziana eSistenze, il percorso si è concretizzato in 8 incontri (di media a cadenza mensile) sulla storia della conquista dei diritti da parte delle donne.
- **Maternità, paternità e lavoro: Dimissioni, conciliazione dei tempi e novità normative – Bologna, 5 febbraio 2016**

Oggetto: seminario promosso dalla Consigliera di parità della Regione Emilia Romagna
- **Convocazione dell'assessora regionale Elena Donazzan: incontro di presentazione attività direzione regionale formazione – Mestre, auditorium della Città metropolitana, 21 aprile 2016**

Oggetto: invito al confronto dei soggetti attuatori delle politiche regionali di formazione e politiche attive del lavoro: primi cittadini, consigliera di parità, responsabili dei Centri per l'impiego, associazioni di tutte le categorie, dei soggetti disabili, delle organizzazioni sindacali e agenzie di servizio correlate
- **Primo incontro internazionale per la elaborazione di una Carta Euromediterranea per l'uguaglianza tra donne e uomini nella vita locale – Palermo, 29 e 30 maggio 2016**

Oggetto: Promosso da Coppem (Comitato permanente per il partenariato dei poteri locali e regionali), in collaborazione con Facm, Ica, Apla e Femp corrispondenti ad associazioni rispettivamente algerina, maltese, palestinese e spagnola e finanziato dalla Commissione europea Direzione generale per la Cooperazione e lo Sviluppo.
- **Rete dei Consiglieri e delle Consigliere di Parità – Su convocazione della CnP Francesca Bagni Cipriani, partecipazione agli incontri svoltisi a Roma:**
 - 8 giugno: Relazione annuale attività ispettive dimissioni per maternità e FocusLab Maternità
 - 13-14 luglio: riunione gruppi di lavoro e Conferenza nazionale
 - 3 ottobre: riunione gruppi di lavoro
 - 15 novembre: riunione gruppi di lavoro

FONDO DELLE CONSIGLIERE

La Città metropolitana di Venezia, in continuità con l'ex Provincia, ha storicamente riservato all'ufficio della Consigliera di parità esclusivamente le risorse finanziarie ad essa vincolate, provenienti dalle quote ripartite alle Regioni dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, a valere sul fondo nazionale ex art. 18 del Codice. Come noto, detto fondo ha subito negli anni un progressivo e sensibile calo, fino al definitivo stralcio, apportato, per i livelli regionale e provinciale / metropolitano, dal decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 151. Si precisa che l'ultimo trasferimento, riferito all'annualità 2012, è stato accertato a fine 2016 e posto a bilancio 2017.

Allo scopo di mantenere l'obbligo di legge di non interruzione delle funzioni di cui trattasi, l'ente ha proceduto fin qui ad una gestione prudentiale dei fondi a residuo, utilizzando dette risorse anche per il bilancio pluriennale 2016-2018, confortato nella scelta dal parere rilasciato dalla Ragioneria Generale dello Stato con nota 37354/2016 del 22 aprile scorso, in risposta a proprio quesito. Pertanto, il bilancio pluriennale attualmente approvato, prevede, per ciascuno degli esercizi finanziari, risorse pari a euro 16.397,32. In tabella la situazione per l'esercizio finanziario 2016.

Destinazione	Totale	Utilizzo %
Rimborsi spese (datore di lavoro, missioni consigliera)	10.403,20	100%
Spese servizi relativi all'ufficio (servizi legali, attività promozione)	5.994,12	100%
Totale a bilancio 2016	16.397,32	100%

Si evidenzia l'esiguità di finanziamento per attività propositive e di promozione sul territorio, che risultano marginali e residuali rispetto alle spese, più cogenti e imprevedibili, destinate al servizio di consulenza legale. Preoccupa inoltre l'andamento storico della spesa, che segna una considerevole caduta della capacità finanziaria per questo ufficio e induce a temere la sostenibilità della funzione di garanzia che vi si rappresenta, soprattutto alla luce dell'attuale incertezza di poter disporre nel medio termine di risorse proprie da parte dell'ente ospitante.

Se, da un lato, anche le Consigliere sono tenute a partecipare alla grave e lunga crisi che sta attraversando il Paese e la pubblica amministrazione, dall'altro si avverte il rischio di un impoverimento di detti organi di promozione e tutela dei diritti in ambito lavorativo e sociale, che potrebbero determinare un ulteriore elemento di crisi, che va superato.

Consigliera di Parità
Annalisa Vegna

